

# O Izmjenama i dopunama Dodatka Sporazuma o osnovici za plaće u javnim službama

## Prilog raspravi

Nakon punih 10 mjeseci pregovora i dvadesetak sastanaka na tu temu, uspjeli smo završiti pregovarački postupak o našem najvažnijem ugovoru koji regulira prava naših članova. Sindikalni čelnici zbog važnosti ugovora parafirali su izmjene sporazuma i odlučili da on stupa na snagu tek nakon potvrde u matičnim sindikatima, što je i uglavljeno u tekstu Izmjena.

Problem je izuzetno složen i teško ga je obrazložiti. Nadam se da će ovaj tekst pomoći lakše razumijevanje.

Dodatak sporazumu o osnovici potpisan je 2009. godine, nakon onih maratonskih noćnih pregovora i štrajka prosvjetara. U tom je Dodatku predviđena **obavezna revizija** Sporazuma u slučaju pogoršanja makroekonomskih pokazatelja. U slučaju da se sindikati i Vlada ne dogovore o reviziji, nastupila bi **obavezna arbitraža**. Dakle, taj postupak nismo mogli pravno izbjeći.

Od potpisa Dodatka, kada je naša, tada tek povećana osnovica pala za 6%, tj. od svibnja 2009. godine, BDP je pao preko 8%., što je daleko nadmašilo uvjete za pokretanje revizije.

U reviziji smo pristali na odgode rokova, ali nismo pristali na smanjenje ciljeva i relativnih vrijednosti naših plaća. Pri tome smo ispravili mnoga proturječja i nejasnoće teksta Dodatka koje su posljedica onih noćnih teških uvjeta za pregovore. Vlada je bila sklona minimalnim intervencijama, a mi smo tražili da dokument bude toliko mijenjan koliko je potrebno da bude pravno nesporan, kako ne bismo riskirali na sudu dovođenje u pitanje nekih prava iz teksta Dodatka. To je bilo veoma važno i tu smo bitku dobili.

Osigurali smo veću **sigurnost** dokumenta a dali smo ono što smo s obzirom na ekonomske okolnosti u svakoj reviziji morali dati i što bi svaka arbitraža presudila.

### Od čega smo u reviziji odustali?

- pomakli smo rok za vraćanje pariteta između naših plaća i plaća ostalih u zemlji za jednu godinu, tj. do kraja 2012. godine. Da to nismo učinili osnovica bi od siječnja porasla za nešto manje od 2%. Toliko se pogoršao položaj javnih službenika u odnosu na ostale u zemlji za ove tri godine.
- odustali smo od inflacije za razdoblje do 30. rujna 2010. godine, što iznosi tek nešto više od 1%. Inače, inflacija nam nije važna jer je njen iznos u tom razdoblju neznatan. Naime, nas zanima relativna cijena rada, tj. kako nama tako i drugima, što znači da inflacija pogađa jednako i sve druge u zemlji, s kojima se mi uspoređujemo. Osim toga vraćanjem pariteta trebali bismo pokriveni i inflaciju, kako sada statistika pokazuje.

Procijenili smo da nema te arbitraže koja bi u ovakvim teškim gospodarskim okolnostima presudila drugačije. Proračun jednostavno tih novaca nema. Pritisak javnog mnijenja na javni sektor je poznat i bilo kakav rast plaća iritirao bi cjelokupnu javnost i na kraju doveo do bumeranga i ojačao tendenciju ka smanjenju plaća.

### Mijenjali smo metodologiju i usavršili metodološki okvir

- uklonili smo neke tekstualne pogreške i previde koji su bili proturječni u smislu svrhe sporazuma; da smo na tome inzistirali to bi se svakako moglo tumačiti kao nekorektnost s naše strane i pregovaranje izvan dobre vjere.
- naš indikator usporedbe, tj. vss početnik u javnim službama više se ne uspoređuje s prosječnom plaćom u zemlji, već s prosječnom plaćom **u privredi**, što je puno korektnije i što smo koristili godinama prije toga (to smo tražili na pregovorima 2009. ali nas nisu poslušali).
- ugradili smo precizna metodološka objašnjenja, kako bi eventualno na sudu ili u arbitraži stvari bile precizne, pojašnjenja koja nam idu u prilog u bilo kojem spornom slučaju.

### Mijenjali smo izuzetno važne pravne formulacije

- naime, s obzirom da ne postoji sudska praksa, nije sasvim sigurno je li naš ugovor sklopljen na određeno ili neodređeno vrijeme, to je važno za sudbinu ugovora u

budućnosti; mi smo sada ugovorili da je to ugovor na određeno vrijeme na pet godina, što nam je puno povoljnije; presložen problem, pa ga ostavljam za raspravu.

- ono čime smo se mi najviše bavili je upravo **sigurnost ugovora i njegova održivost** u vremenu koje dolazi; naime, očekujemo napade na naše plaće i na ovaj Dodatak sporazumu; intencije buduće vlade neće biti drugačije nego ove sadašnje, a što će oni htjeti vidjeli smo u ovim pregovorima: oni bi htjeli da u dugom roku sporazuma nema, međutim, morali su pristati na njegovo održanje jer bi im posljedice sada u kratkom roku bile neodržive.

### **Sjetimo se bitnih sadržaja Dodatka**

1. Dodatak sporazumu zamrznuo je naše plaće sve dok ne nastupi gospodarski oporavak. Da Dodatak nije bilo mi bismo dva puta izgubili na plaćama od 10 do 30%, u rebalansu 2009 i u rebalansu 2010. Sjećate se. Tada je zbog nas uveden i krizni porez. Dan danas mnogi govore kako je to bila loša odluka. Umjesto kriznog poreza trebalo je javnom sektoru smanjiti plaće za najmanje 10%. To smo spriječili mi i naš Dodatak. U drugim zemljama gdje sindikati nisu imali takav ugovor prošli su gorke trenutke i teška smanjenja plaća.
2. Naš je Dodatak također, predvidio i vraćanje smanjene osnovice nakon privrednog oporavka, koji još nije nastupio.
3. I još više od toga. Predvidio je i dostizanje ciljane cijene rada do 2016. godine. Taj se rok produžuje na 2017. godinu ako ne nastupi odgovarajući privredni oporavak. Danas je indeks cijene rada 86,4 a cilj je 95. To znači da će svake godine rast naših plaća iznositi: rast plaća u privredi plus povećani dodatak samo za javni sektor radi dostizanja gornjih vrijednosti.

*Ovdje je važno spomenuti jednu prevažnu informaciju za cijelo obrazovanje. Indeks cijene rada u prosvjeti je viši od 86,4 zbog prosvjetnog dodatka koji dobivamo svakog kolovoza i iznosi 2,2%. Međutim, i nas čeka isto povećanje do 2016. kao i sve druge, što opet znači da je i naš cilj viši od drugih javnih službi i iznosi zapravo 107. Naravno, o tome ne treba previše govoriti izvan prosvjete.*

### **I na koncu: jesmo li pogodovali SDP-u ili HDZ-u ovim sporazumom?**

HDZ-u smo pomogli tek toliko da mogu reći kako nisu budućima ostavili dubioze i obaveze u Proračunu.

SDP-u smo prilično pomogli tek ukoliko dobiju vlast, tada neće imati u prvoj godini proračunski teret koji bi stari sporazum nosio.

Ako nam pored te činjenice ipak pokušaju smanjivati plaće, onda to zbog pravnih promjena u sporazumu neće moći nikako. Dakle, pomogli smo najviše sebi, jačanjem onoga što je najvažnije. Jačanjem sigurnosti ugovora.

### **Zašto je dobro ratificirati i potpisati Izmjene i dopune?**

Dobro je sada potpisati, jer za tri do pet mjeseci, pa čak i do kraja 2012. godine, nitko neće moći reći da su se promijenile okolnosti u odnosu na stanje kada se Izmjene potpisuju. A to je veoma važno. Sporazum potpisuje pravna osoba koja se zove Vlada RH. Okolnosti će u iduću godinu dana biti iste ili bolje.

### **Što ukoliko ne potpišemo?**

Ukoliko makar i jedan sindikat ne potpiše, pristupit će se postupku arbitraže. Ali, što više sindikata potpiše, to je veća vjerojatnost da odluka arbitražna odluka bude u prilog ispregovaranih Izmjena i dopuna. Zbog izuzetno nepovoljne gospodarske situacije u zemlji, teško je očekivati arbitražnu odluku kojom bi Vlada RH morala izvršiti obvezu usklađivanja osnovice od 1.siječnja 2012.

Ukoliko veći broj Sindikata ne potpiše, u postupku arbitraže bi mogli reći kako su se bitno promijenile okolnosti od 2009. godine, kada je Dodatak i potpisan, pa bi mogli pokušati otkazati ugovor, a mi bismo morali dokazivati da se nisu promijenile. Naravno, mi smo u pravu, ali što bi sud rekao ne znamo.

Konvencije vladama dopuštaju raskidanje ugovora ako su se okolnosti bitno promijenile, a ako nisu, onda im to ne dopuštaju.